



Bruxelles, le 22 avril 2005

**PROJET**

**BACKGROUND <sup>1</sup>**

**CONSEIL AFFAIRES GÉNÉRALES et RELATIONS EXTÉRIEURES**

**Luxembourg, le 25 avril 2005**

*Le Conseil débutera à 10 heures par une session sur les affaires générales, qui sera consacrée à la préparation du **cadre financier** de l'Union européenne pour la période 2007-13.*

*Il entamera ensuite une session sur les relations extérieures qui portera sur la préparation du sommet **UE/Russie** et la situation en Afrique - **Zimbabwe, Soudan**, région des **Grands Lacs** - ainsi que sur le suivi du plan d'action mis en place afin d'aider les régions touchées par le séisme et le **raz-de-marée** de décembre dernier dans l'Océan Indien. Au déjeuner, les Ministres discuteront de la situation au **Moyen-Orient** - Irak, processus de paix, Liban - et dans les **Balkans** occidentaux.*

*La présidence tiendra une conférence de presse à l'issue du déjeuner, et éventuellement à la fin de la session.*

*A 16h30, les Ministres se déplaceront vers l'Abbaye de Neumünster afin de participer à la cérémonie de **signature du Traité d'adhésion** avec la Bulgarie et la Roumanie. La cérémonie sera suivie d'un dîner officiel offert par le Grand Duc du Luxembourg.*

\*  
\* \*

*Par ailleurs, le 26 avril auront lieu:*

9h45 Conseil d'association UE-Turquie, *suivi d'une conférence de presse*

11h30 Conseil de stabilisation et d'association UE-Croatie, *avec une conférence de presse à l'issue du déjeuner*

14h30 Task force UE-Croatie

\*  
\* \*

<sup>1</sup> Cette note a été élaborée sous la responsabilité du service de presse.

## **AFFAIRES GÉNÉRALES**

### **Cadre financier 2007 - 2013**

La Présidence présentera une version révisée de son cadre de négociation ("Negotiating Box") visant à faciliter la préparation des perspectives financières prévues pour le budget de l'UE durant la période 2007-13. Le Conseil aura un échange de vues.

L'objectif de la Présidence est de permettre au Conseil européen de parvenir à un accord politique lors de sa réunion des 16 et 17 juin prochains. Pour ce faire, elle ajustera et complétera le cadre de négociation - outil utilisé avec succès lors de la négociation de perspectives financières précédentes - de manière à refléter l'évolution des travaux.

La première version du cadre de négociation a déjà fait l'objet d'une présentation lors du Conseil Affaires Générales du 16 mars dernier et a été examiné depuis lors par le Comité des représentants permanents (Coreper).

## **RELATIONS EXTÉRIEURES**

### **Suivi du plan d'action sur le séisme et le raz-de-marée dans l'Océan Indien**

La Commission présentera deux communications et le Secrétaire Général/Haut Représentant Javier Solana fera un rapport sur le suivi du plan d'action lancé par le Conseil en faveur des régions touchées par le séisme et le raz-de-marée du 26 décembre dernier dans l'Océan Indien.

Le Conseil aura un débat plus général en présence des Ministres du Développement lors de sa session des 23 et 24 mai prochains.

Le plan d'action, qui encadre l'ensemble des initiatives prises par l'UE et les Etats membres à la suite de la catastrophe, comprend les éléments suivants:

- mobilisation des moyens financiers ;
- renforcement de l'action en cours sur le terrain ;
- reconstruction et les mesures d'accompagnement à moyen terme ;
- renforcement des capacités de réaction de l'Union ;
- prévention.

### **Moyen-Orient**

Les Ministres discuteront du Moyen-Orient au déjeuner et le Conseil devrait adopter des conclusions portant sur les sujets suivants :

#### **- *Irak***

Le Conseil devrait féliciter les nouveaux dirigeants irakiens et réaffirmer la volonté de l'UE de poursuivre la mise en œuvre de son programme d'assistance à l'Irak (conclusions du Conseil du 21 février 2005). Il devrait également rappeler la disposition de l'UE à organiser conjointement avec les Etats-Unis, en étroite collaboration avec l'Irak et l'ONU, et en cas de demande du nouveau gouvernement irakien, une conférence internationale pour encourager, renforcer et coordonner le

soutien de la communauté internationale à l'Irak pendant la période de transition, comme annoncé lors de la rencontre au sommet UE-Etats-Unis du 22 février dernier.

- ***Processus de paix au Proche-Orient***

Le Conseil devrait adopter des conclusions couvrant en particulier les éléments suivants : les contacts en cours entre Israël et l'Autorité palestinienne ; l'importance de la mise en œuvre des engagements de Charm el Cheikh ; l'annonce du renforcement de la colonisation en Cisjordanie ; l'importance de l'accélération des réformes au sein de l'Autorité palestinienne. Le Conseil devrait également saluer la désignation de l'actuel Président de la Banque mondiale, M. Wolfensohn, comme représentant du Quartet pour le désengagement.

- ***Liban***

Le Conseil devrait rappeler son attachement à la mise en œuvre intégrale de la résolution 1559 du Conseil de Sécurité. Il devrait aborder la poursuite du retrait des troupes syriennes, la formation d'un nouveau gouvernement et la disposition de l'UE à apporter une assistance au processus électoral libanais.

**Balkans occidentaux**

Les Ministres discuteront au déjeuner de la situation dans les Balkans occidentaux. Le Conseil devrait adopter des conclusions portant sur les points suivants :

- Serbie-Monténégro - le Conseil devra se prononcer sur les conclusions de la Commission concernant l'état de préparation de la Serbie-Monténégro en vue de la négociation d'un Accord de stabilisation et d'association. Il devrait également saluer l'accord intervenu récemment sur des amendements constitutionnels ;
- Serbie-Monténégro/Kosovo - le Conseil devrait prendre note de la Communication de la Commission sur le futur européen du Kosovo ;
- Ancienne République yougoslave de Macédoine - le Conseil devrait aborder notamment les récentes élections locales, qui ont donné lieu à des irrégularités.

**Préparation du sommet UE/Russie**

Le Conseil fera le point sur la préparation du sommet UE-Russie du 10 mai prochain à Moscou, et sera appelé à donner des orientations sur les quelques questions en suspens.

En particulier, le Conseil se penchera sur les négociations en cours sur la mise en place de quatre espaces communs UE-Russie en matière économique, de liberté, sécurité et justice, de sécurité extérieure, et de recherche et éducation (y compris les questions culturelles). L'objectif pour l'UE est de s'accorder à Moscou sur un paquet de quatre "feuilles de route" pour la création des quatre espaces.

Par ailleurs, l'Organisation pour la Sécurité et la Coopération en Europe (OSCE), les Balkans occidentaux, la Moldavie, la Géorgie, le Belarus, le Proche-Orient, l'Iran et la Chine figureront à l'ordre du jour du sommet.

Le sommet, le quinzième à avoir lieu au titre de l'Accord de partenariat et de coopération entre l'UE et la Russie, sera présidé par le Président russe Vladimir Poutine, accompagné de son Ministre aux Affaires Etrangères Sergey Lavrov.

L'Union européenne sera représentée par le Président en exercice du Conseil européen Jean-Claude Juncker, accompagné du Secrétaire Général/Haut Représentant Javier Solana, le Président de la Commission José Manuel Barroso, le Président en exercice du Conseil Jean Asselborn et la Commissaire aux Relations Extérieures Benita Ferrero-Waldner.

La préparation du sommet a été assurée entre autres par le Conseil de partenariat permanent UE/Russie lors de ses réunions en formation "affaires étrangères" du 1er avril et "justice et affaires intérieures" du 15 avril derniers.

## **Afrique**

Le Conseil devrait adopter des conclusions sur la région des **Grands Lacs** portant notamment sur les éléments suivants :

- la transition en République Démocratique du Congo, qui est entrée dans une phase décisive ;
- la démobilisation des combattants et la réforme du secteur de sécurité en RDC. (A cet égard, la mission de police EUPOL Kinshasa et prochainement la mission de conseil dans la réforme du secteur de sécurité (EUSEC) renforceront les efforts que la Commission et les Etats Membres entreprennent déjà dans le domaine de la réforme du secteur de sécurité) ;
- la déclaration faite récemment à Rome par les Forces Démocratiques de Libération du Rwanda (FDLR) ;
- les progrès réalisés au Burundi et l'importance du processus électoral en cours.

Le Conseil devrait également aborder la situation au **Zimbabwe** et au **Soudan**.

---